

COMPILATION OF WRITTEN RECOMMENDATIONS

(Covering Working Sessions 10-11)

This compilation contains recommendations submitted to the HDIM Documentation Centre in accordance with the established procedure. The compilation is organized by Working Sessions and by what was submitted by Delegations / International Organizations / NGOs to participating States and, separately, to OSCE Institutions / Field Missions or other International Organizations. Recommendations are compiled in original language.

Please note that the deadline for submitting Recommendations to the HDIM Documentation Centre is Thursday, 12 October 2006.

Monday, 09 October 2006

WORKING SESSION 10 – Democratic institutions, including:

Recommendations to participating States:

Democratic elections

European Union:

- Urges all participating States to reaffirm, and to demonstrate, that democratic elections are a living OSCE fundamental value.
- Urges all participating states to support ODIHR's work as tasked by Ministers.
- Urges all participating States to fully implement ODIHR recommendations, the considered result of the comprehensive and long-term ODIHR election observation methodology, as well as to reassert their political will to invite OSCE/ODIHR to conduct follow up visits.
- The EU looks forward to the next SHDM on "Democratization: Strengthening Democracy through Effective Representation" in November 2006 in Vienna and notes it as a logical and useful follow-up to the 2004 HD Seminar on "Democratic Institutions and Democratic Governance". The EU recommends all delegations of participating States to send well-briefed representatives and experts to this important meeting.

Kazakhstan:

Мы предлагаем экспертам в области избирательного права и международным организациям, осуществляющим наблюдение за выборами, рассмотреть возможность введения качественной шкалы оценки избирательных процессов. Основой этой оценки мог бы стать сравнительный анализ избирательных кампаний в отдельно взятой стране.

Norway:

The organization of the election observation missions

- ODIHR is an autonomous institution and that must be preserved. In our view autonomy equals impartiality.
- All participating States should make efforts to second observers in order for ODIHR to achieve a good mix of nationalities.
- The selection of Mission Heads could be made more transparent. An open roster could be created from which ODIHR can select.
- English must remain the working language. However, every effort should be made to second election observers with a good knowledge of Russian for elections in CIS States.
- Training of observers is necessary to secure sufficient professionalism and qualifications.

Some additional commitments (Copenhagen +)

- The Copenhagen commitments of 1990 remain valid and should be implemented by all.
- Additional commitments could be adopted. In our view we should revisit the so-called Copenhagen + text which was on the table a year ago.

Better follow-up between elections:

- We need to pay much more attention to participating States political follow-up to observation missions. Election observation and assessment reports are tools that should be better used to achieve a more systematic implementation and thereby electoral and democratic reform. Norway has previously suggested establishing a mechanism whereby the country in question provides a plan on how it intends to implement the recommendations in the final report. This plan, together with the

ODIHR final report should then be discussed in a framework of peer review, in the Preparatory Committee or in a possible Human Dimension Committee.

Russian Federation:

(on elections in Georgia)

- Ожидаем от Действующего председательства ОБСЕ и Директора БДИПЧ принципиальной оценки ситуации в области демократических выборов в Грузии.
- Рассчитываем также, что грузинская сторона предоставит развернутую информацию по упомянутым фактам.

Citizenship and political rights

ENEMO: (doc no 256)

- ENEMO, in its turn, calls on the international organizations and the countries that host ENEMO members to address the Belarusian government with a concern over the state of human rights in Belarus, and a demand to immediately release the public activists.

Athinganoi:

- We call upon the governments to support citizenship education – such as voters' education, politicians trainings directed both to Roma and non-Roma to ensure higher democratic representation and mutual understanding of all people in OSCE countries.

La voix des Rroms

Calls upon the French government:

- to modify the legislation on the “gens du voyage” inscription to the voting lists
- to reform the mechanism of participation of the Rroms (of both French and foreign citizenship), by an efficient and equal dialogue with the Rromani organisations.

Macedonian Human Rights Movement International:

- MHRMI calls on the international community to condemn Bulgaria's state-sponsored acts of oppression, and demand that Bulgaria immediately recognize its large Macedonian minority and grant it the human rights that it is guaranteed by all international human rights conventions. Moreover, MHRMI calls on the European Union to enforce the European Court of Human Rights October 20, 2005 decision in favour of OMO Ilinden PIRIN's immediate registration and to make Bulgaria's accession to the EU explicitly conditional on its recognition of its Macedonian minority.
- MHRMI also calls on international media, human rights organizations and other interested parties to attend this event to monitor Bulgaria's compliance with its legal obligations to protect its minority's rights.

Recommendations to the OSCE:

Democratic elections

Belarus:

В целях устранения субъективного подхода к оценке выборов предлагаем выработать единые критерии оценки выборов в государствах-участниках ОБСЕ, не зависящие от политических предпочтений. В связи с этим полагаем возможным представить наши предложения по совершенствованию деятельности БДИПЧ/ОБСЕ в части наблюдения за выборами:

- Оценка выборов миссией ОБСЕ должна осуществляться на основе выработанных государствами-участниками ОБСЕ единых для всех государств стандартов демократических выборов и критериев оценки избирательных процессов.
- Выводы миссии должны основываться на национальном законодательстве и установленных государствами-участниками ОБСЕ международных стандартах. В противном случае они будут являться частным мнением лиц, подписавших итоговый документ.
- ОБСЕ устанавливает ясные, четкие принципы и процедуры формирования миссий международных наблюдателей и назначения их руководителей.
- Количественный состав миссии должен определяться объективными критериями, возможно, в зависимости от количества избирателей в государстве, проводящем выборы.

- Итоговый отчет миссии должен быть принят большинством ее состава.

European Union:

- The EU proposes to enhance the follow-up of ODIHR's recommendations. To that extent, the EU recommends that the Permanent Council take a more active role in monitoring the implementation of election related commitments.
- In this context, the EU would also welcome the readiness of the ODIHR to begin introducing reports on how participating States are implementing ODIHR recommendations, in line with a suggestion by the Group of Eminent Persons in their report on strengthening the effectiveness of the OSCE.

People's Party "Alga!"

- И хотелось бы, чтобы ОБСЕ и входящие в нее демократические страны, имеющие четкие стандарты и критерии справедливых выборов, объяснили руководству Казахстана, что манипулирование выборами и использование репрессивных технологий не приближает, а отодвигает Казахстан от международных стандартов и свидетельствует о прямом игнорировании своих обязательств в рамках ОБСЕ.
- Хотелось бы также, чтобы ОБСЕ и демократические государства не играли в политические игры вокруг выборов в постсоветских государствах, а ясно и недвусмысленно выражали свою позицию, как в отношении условий выборов, так и их результатов.

Citizenship and political rights

Home of the Macedonian Culture:

- In closing I ask for the assistance of the OSCE to assist in this matter and ensure that Greece is fulfilling its commitments to not discriminate against members of ethnic minorities.

Worldrights:

- WORLDRIGHTS recommends that under the leadership of the OSCE Chairman-in-Office the following draft decision be considered for adoption at the 2006 Ministerial Council:

“That all citizens of every OSCE state be guaranteed the right to enjoy equal political participation in their own national legislature through duly elected representatives.”

- WORLDRIGHTS also recommends that ODIHR issue recommendations in its final report on the 2006 US Congressional Elections, consistent with the 2005 OSCE Parliamentary Assembly’s resolution on DC equal voting rights.

WORKING SESSION 11 – Discussion of human dimension activities (with special emphasis on project work), including:

Activities of the ODIHR and other OSCE institutions, including monitoring the implementation of human dimension commitments and ways of strengthening and furthering them.

Recommendations to participating States and to the OSCE:

Azerbaijan:

- ODIHR should further strengthen its assistance to participating states in human capacity building.
- Trafficking in human beings, gender equality, human rights in the armed forces, tolerance and non-discrimination, placing special emphasis on education respecting tolerance should have a central place in the programme activities of the ODIHR for the years to come. ODIHR should demonstrate its important niche and capacity in lending its assistance for the states to address their shortcomings in respective fields.

Belarus:

- Особый акцент в своей работе институты ОБСЕ должны делать на проектной деятельности.
- Программная и проектная деятельность институтов ОБСЕ должна ориентироваться на реальные потребности государств-участников, отвечать их приоритетам, определенным в решениях СМВД и в рамках бюджетной дискуссии.

European Union:

- All participating States have an interest in and a responsibility to assist in the implementation of such projects and programmes – either through facilitating project implementation on the ground and/or through the contribution of financial, or other, resources.
- Efforts should be made to give priority to programme activities on those topics which are subject to serious, persistent and flagrant breaches of commitments in specific participating States.
- We would like to see an increased focus on the link between security, development, and respect for human rights in OSCE project activities to further enhance the reinforcing link between the three dimensions.
- The OSCE has established a deservedly high reputation for its standards in this field, and participating States should be vigilant against any attempts to retreat from agreed commitments and widely accepted standards.
- The role of Long Term Observers should be looked at to see if it should be enhanced and strengthened. This should be done without diminishing the number and role of Short Term Observers.
- In addition, we would once again encourage more follow-up activity post elections, with a view to improving practices and procedures. Participating States should inform the Permanent Council of the steps they have taken to give effect to the recommendations of Election Observation Missions.
- The further training of election observers might also be looked at.
- Activities to combat anti-semitism, racism and intolerance are now an established part of the OSCE's agenda. We look forward to continuing activity in this regard by ODIHR and would welcome a strengthening of its role.
- The role of the OSCE Secretary General and Heads of Missions is central for the implementation of the [Gender Action] plan, in the organization as such and in the field. We welcome and strongly support the efforts by ODIHR to promote participation in economic and political life of women in the Caucasus and Central Asia.

Kazakhstan:

- All participating States are equally bound to identical commitments. With this in mind, the OSCE/ODIHR should necessarily deploy a full-scale needs assessment and election observation missions in all OSCE member-states.

- We must ensure that ODIHR has adequate and reasonable resources to undertake this responsibility.
- The ODIHR should be empowered to take specific actions to go to participating States to evaluate follow-up on recommendations, and a follow-up mechanism could be developed to this end.
- Participating States should be willing to make an explicit commitment concerning follow-up actions on ODIHR recommendations and to authorize ODIHR to take necessary steps to evaluate such actions in impartial, concrete and non-politicized manner.
- We must envisage that ODIHR's conclusions should not a priori be allocated as an ultimate truth and we should think of the mechanism the host country can use to appeal on the conclusions the Bureau has made on the elections monitoring or to explain its own position.
- Must be elaborated clear criteria concerning composition, format and quantity of members of the election observation and needs assessment missions, depending on the size of territory, number of polling stations, or other characteristics of the host country.
- A new commitments in the framework of Copenhagen Plus Concept also should not be directed exclusively on electoral matters and should not be misinterpreted as a de-emphasis of the broad range of commitments in the Copenhagen Document, as it would be impossible to achieve democratic elections without due respect for the unhindered exercise of human rights and fundamental freedoms.

Russian Federation

- Необходима доработка с участием национальных экспертов нормативной базы проведения мониторинга выборов по линии БДИПЧ, в том числе утверждение коллективными органами ОБСЕ «Руководства по наблюдению» БДИПЧ.
- Предлагаем утверждать на Постоянном совете списки кандидатов на посты глав мониторинговых миссий для последующего их назначения директором БДИПЧ. Прямое участие государств ОБСЕ в подборе глав миссий БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами придаст им и их оценкам больший международный авторитет, а также повысит ответственность за выполняемую работу и высказываемые рекомендации.
- Считаем, что миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами следует направлять во все государства-участники ОБСЕ.

- Будем продвигать добиваться более справедливой представленности в составе мониторинговых миссий БДИПЧ стран-участниц ОБСЕ.
- Полагаем оправданным использование, наряду с английским, русского языка в работе мониторинговых миссий на пространстве СНГ, что позволит улучшить качество наблюдения.
- Большую помощь в обеспечении диверсификации состава миссий оказала бы подготовка унифицированной программы обучения мониторов.
- Необходимо также упорядочение взаимодействия мониторинговых миссий БДИПЧ/ОБСЕ с миссиями наблюдателей других международных организаций.
- В переосмыслении нуждается «разделение труда» в миссиях по наблюдению за выборами между БДИПЧ и Парламентской Ассамблеей ОБСЕ, сотрудничество между которыми в последнее время сталкивается с нарастающими трудностями.

Russian Institute of Electoral Law:

Исходя из опыта деятельности нашей неправительственной организации, мы считаем, что сегодня в рамках реформирования института международного наблюдения необходимо осуществить целый комплекс первоочередных мер, в том числе:

- Конкретизировать международные стандарты организации и проведения выборов и выработать четкие критерии и методологию оценки электоральных процедур. Первым шагом в этом направлении могло бы стать принятие Конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод, подготовленную АОВЦВЕ.
- Установить понятные принципы выбора государств, в которых проводится наблюдение, критерии определения числа долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, и проводить наблюдение не только к востоку от Вены.
- Упорядочить создание совместных международных миссий наблюдения за выборами: либо приглашать к участию в ней все присутствующие в государстве миссии, включая миссии СНГ и неправительственных организаций, либо ограничиваться только миссией БДИПЧ ОБСЕ, без произвольного включения в состав миссии представителей других организаций.

- Создать коллегиальный орган для руководства миссией с участием представителей государств, предоставить ему полномочия по утверждению заявления миссии, решению основных кадровых вопросов и т.п.
- Снизить «автономию» БДИПЧ ОБСЕ от руководящих органов организации. Повысить роль Постоянного совета ОБСЕ в деятельности миссий по наблюдению за выборами (в первую очередь, утверждать главу миссии решением Постоянного совета).
- Организовать более качественный подход к подготовке международных наблюдателей, осуществлять их подбор по профессиональным принципам. Целесообразно приглашать наблюдателей со знанием языка государства, в котором осуществляется наблюдение, активнее использовать этот язык в деятельности миссии.
- Определить методику, процедуру и участников подготовки и обнародования заявления миссии (как предварительного, так и окончательного), порядок участия в нем краткосрочных и долгосрочных наблюдателей, проводить дебрифинги (региональные и общий) до обнародования заявления с таким расчетом, чтобы итоги дебрифингов могли быть отражены в заявлении.
- Внести существенные изменения в вопросы в формах либо в варианты ответов, унифицировав опросную форму. В первую очередь, следует конкретизировать или исключить вопросы, допускающие неоднозначное толкование, либо конкретизировать варианты ответов на них.
- Установить, что формы должны подписываться обоими наблюдателями группы (консенсусуально). Не принимать во внимание при подготовке заявления неподписанные (анонимные) формы.
- Установить принцип презумпции легитимности выборов: основывать отрицательное заключение только на конкретных фактах (конкретные нарушения, регионы, участки и т.п.), не позволяющих выявить свободное волеизъявление избирателей. Установить, что полученные сведения о фактах нарушений должны быть в кратчайшие сроки переданы компетентным органам государства для принятия соответствующих мер.

The international association of independent democrats against authoritarian regimes:

Новые проекты

- Проект «Лекции о документах и деятельности ОБСЕ», предполагается прочитать лекции для представителей НПО и госструктур во всех регионах стран Центральной Азии и Беларуси, прежде всего в районных центрах.

- Проект «Комитеты Общественного Самоуправления» для развития демократии на местном уровне. Предполагается помощь в организации КОС, общественных советов улицы, микрорайона, деревни. (более подробно в отдельном приложении)
- Напоминаем о проекте Human Rights Educational Centre (Belarus) « Принятие государствами ОБСЕ Конвенции избирательных принципов», предложение с 2003г.
- Проект о координировании Образования по Правам Человека с Программой Образования по Правам Человека ООН.
- Предлагаем обязательно продолжать проекты по демократизации избирательного процесса.

Новые инструменты

- «Конвенция избирательных принципов», которая унифицирует стандарты и прекратит претензии к критериям наблюдения ОБСЕ, прежде всего со стороны делегаций России и Беларуси.